



МЭРИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА
ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

ПРОТОКОЛ
общественного обсуждения
проекта постановления мэрии города Новосибирска «О муниципальной
программе «Зеленый Новосибирск»

28.10.2020

- Председатель - Терешкова Анна Васильевна – заместитель мэра города Новосибирска, начальник департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска;
- Секретарь - Смирнова Мария Сергеевна – заместитель начальника управления, начальник отдела управления по благоустройству общественных пространств мэрии города Новосибирска.

Присутствовали: (в алфавитном порядке)

- Полещук В. В. - Начальник управления по благоустройству общественных пространств мэрии города Новосибирска;
- Разживина Д. О. - Заместитель начальника департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска;
- Стиценко Е.С. - Менеджер отдела сопровождения благоустройства и озеленения общественных пространств МКУ «АМОУКСиМП»
- Храмов А. А. - Начальник отдела лесных отношений управления по благоустройству общественных пространств мэрии города Новосибирска;
- Шашко Е. В. - Экономист первой категории отдела планирования и экономического анализа деятельности учреждений МКУ «АМОУКСиМП»

ПОВЕСТКА ДНЯ

О проведении с 05.10.2020 по 23.10.2020 общественного обсуждения

проекта постановления мэрии города Новосибирска «О муниципальной программе «Зеленый Новосибирск» через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» путем размещения его на официальном сайте города Новосибирска по адресу <https://novosibirsk.ru/upload/iblock/5b9/MP-Zelenyy-Novosibirsk-05.10.2020.pdf>.

1. СЛУШАЛИ: Стиценко Е.С. – информация о фактах и обстоятельствах, установленных при проведении общественного обсуждения, о наличии предложений и рекомендаций по результатам проведения общественного обсуждения. Первое обращение поступило 06.10.2020 с предложением о благоустройстве сквера по ул. Кирова, 44 в Октябрьском районе г. Новосибирска: «красивый и популярный местный сквер возле Кирова, 44, но абсолютно незаслуженно забытый городскими чиновниками - в данный момент в нем имеются только убитые дорожки с бордюрами, неработающий фонтан и разбитые статуи оленей, хотя природа в этом месте потрясающая: старые высокие сосны, рябины, сирень и другие деревья с кустарниками, где постоянно гуляют жители всех окрестных микрорайонов. Было бы замечательно, если бы данный сквер был включен в новую программу озеленения!».

ВЫСТУПИЛИ: Полещук В.В. – проектом программы адресный перечень не предусмотрен, соответственно, предложение не может быть учтено в Программе. Конкретный адресный перечень территорий для благоустройства формируется ежегодно в зависимости от объемов финансирования. Предложение о благоустройстве сквера по ул. Кирова, 44 будет учтено в текущей работе управления по благоустройству общественных пространств (далее – Управление).

2. СЛУШАЛИ: Стиценко Е.С. – второе обращение поступило 11.10.2020 с предложением о благоустройстве сквера перед школой № 94 по 1-му пер. Серафимовича, 4а в Ленинском районе г. Новосибирска. «Неблагоустроенный сквер находится между школой №94 и улицей Серафимовича. После дождя грязно, невозможно пройти. По территории ездят машины. Прошу обнести сквер забором (чтоб не ездили машины), устроить дорожки и газоны.»

ВЫСТУПИЛИ: Полещук В.В. – проектом программы адресный перечень не предусмотрен, соответственно предложение не может быть учтено в Программе. Кроме того, по данным публичной кадастровой карты сквер, о котором говорится в обращении, находится на земельных участках, предназначенных «для обслуживания жилого дома», т.е. не является территорией общего пользования.

3. СЛУШАЛИ: Стиценко Е.С. – третье обращение от 11.10.2020 с рекомендациями по корректировке цели, исходных данных и процедур оценки программы: «Название Проекта «Зеленый Новосибирск» вводит в заблуждение, точнее было бы назвать его «благоустроенный Новосибирск» или «благоустроенный лес». Поскольку благоустройство подразумевает а) снос существующих зеленых насаждений; б) сокращение площадей зеленых насаждений - запечатывание ранее озелененных участков благоустраиваемой территории; в) мероприятия ухода и содержания, исключающие образование устойчивых

экосистем (Ватутина 75, 65, 51, Тульская 86, проект благоустройства и уже проведенные благоустроительные мероприятия по Тульской 84; благоустроенные аллеи и скверы) – т.е. формирование неблагоприятной окружающей среды, необходима корректировка (уточнение) 1) цели, 2) исходных данных и 3) процедур оценки:

1. Цель: не обеспечение граждан благоустроенными озелененными территориями общего пользования за счет имеющихся природных территорий, а формирование единого природного каркаса (зеленой инфраструктуры), согласно СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений, в порядке обеспечения конституционных прав и исполнения конституционных обязанностей людей и граждан

2. Чтобы адекватно оценить обеспеченность жителей города зелеными насаждениями, нуждаемость жителей города именно в благоустроенных озелененных территориях общего пользования и достигнуть цели (формирование «зеленого каркаса») оценивать отдельно *зеленую зону города (оозучить индивидуальный проект, согласно которому установлены нормативы обеспеченности горожан площадями зеленой зоны [за пределами городской черты], которые не могут быть меньше 25га/1000 человек, по логике должны быть больше данного норматива для городов с численностью жителей более 1млн.чел. – см. ГОСТ 17.5.3.01-78 Состав и размер зеленых зон городов); *озелененные территории общего пользования, *озелененные территории ограниченного пользования, *озелененные территории специального назначения [ГОСТ 28329-89 ОЗЕЛЕНЕНИЕ ГОРОДОВ Термины и определения] ПРИЧИНА: эти виды территорий не взаимозаменяемы: нельзя заменить основные структурные элементы каркаса (ООПТ, см. СП 42.13330.2016) – скверами; озелененные территории жилых кварталов – парками в 30 минутах езды на общественном транспорте без учета пробок и времени ожидания; полностью уничтоженные в Новосибирске насаждения вдоль автомобильных и железных дорог (ранее имевшие статус особо охраняемых, сейчас охраняемые, в том числе, ФЭ «О живом мире») – озелененными территориями школ, как это фактически предлагается в Проекте муниципальной программы «Зеленый Новосибирск» и реализуется на практике.

без наличия и полноценного функционирования зеленой зоны и всех видов озелененных территорий обязанность формирования единого природного каркаса («зеленого каркаса», «зеленой инфраструктуры») не может быть выполнена, конституционные права не могут быть обеспечены (Новосибирск не будет «зеленым»)

3. Лавочки, урны, площадки для активностей не являются главными элементами озелененных территорий, главным элементом озелененных территорий является озеленение, точнее, ФУНКЦИИ КОТОРЫЕ ОНО ВЫПОЛНЯЕТ (санирующая, средостабилизирующая, ресурсосберегающая, оздоровительная, рекреационная и т.д.), ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ, КОТОРЫЕ ОНО ОКАЗЫВАЕТ. Необходимо ввести в концепцию в качестве целевых индикаторов программы качественный(ые) показатель(и) устойчивости экосистем на озелененных территориях, потому что только здоровые, устойчивые экосистемы могут выполнять перечисленные функции, оказывать экосистемные услуги (ввести, например, как требование выполнения рекомендаций Приказа от 13 апреля 2017 года N 711/пр Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов и норм СП 82.13330.2016 Благоустройство территорий, ФЭ «Об охране окружающей среды», Конституции РФ»).

ВЫСТУПИЛИ: Полещук В.В. – по замечанию 1, 2: Программа предназначена для регулирования вопросов, отнесенных к полномочиям Управления в соответствии Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Новосибирска, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5141 (далее – Порядок), которые распространяются только на муниципальные озелененные территории общего пользования, а это большая часть городского озеленения, формирующего зеленый каркас города, о котором пишет заявитель: общественные территории общего пользования (парки, скверы, аллеи, бульвары, организованные набережные) и городские леса. Предлагаю

конкретизировать цель Программы, изложив ее как «сохранение и развитие системы муниципальных озелененных территорий общего пользования города Новосибирска». Благоустройство и содержание территорий ограниченного пользования (школ, больниц и т.п.) и специального назначения (полосы отвода дорог, территории организаций) относится к полномочиям соответствующих других структурных подразделений мэрии, государственных и частных организаций, поэтому данные территории не учитываются в Программе.

По замечанию 3 о целевом индикаторе Программы: в соответствии с п. 3.4.3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Новосибирска, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением мэрии города Новосибирска от 19.06.2014 № 5141, целевые индикаторы должны быть измеримыми, конкретными, с указанием единицы измерения. Предлагаемый автором показатель «устойчивость экосистем на озелененных территориях» не имеет конкретного количественного выражения, соответственно не может быть применен в качестве индикатора Программы.

4. СЛУШАЛИ: Стиценко Е.С. – четвертое обращение от 17.10.2020 предложения по современному озеленению города:

«1. Перестать каждый год высаживать однолетние цветы (это несовременно и требует больших финансовых затрат на ежегодную посадку и уход), а также красиво выглядит только пару месяцев в году, все остальное время на этих местах грязь и открытый грунт (пример как у нас весной, половину лета и осенью выглядят цветники на ул.Восход в центре аллеи), вместо них высадить многолетние цветы и кустарники, так уже давно делают в Европе, Москве(на фото Крымская набережная), а также есть отличный пример современного озеленения у нас в Новосибирске - в последних домах жк Европейский берег, можно прийти и посмотреть в живую как нужно правильно и красиво делать озеленение (в фото приведены примеры).

2. В благоустроенных зеленых зонах делать временное дешевое благоустройство, например сделать дорогу из досок, это очень удобно, дешево и красиво и позволит людям добраться до мест, где раньше они не могли ходить. Например у нас это можно сделать вдоль заброшенных водоемов, таких как Ельцовка-1, Иня, пруд возле Локомотив Арены и тд, это позволит на первое время привлечь большое количество людей без больших затрат. В фото есть пример.

3. Убрать с тротуаров рекламные щиты и заборы и высадить вдоль тротуаров кустарники и деревья (у нас есть отличный пример в парке Березовая роща, как кустарник выполняет роль забора)

4. Там, где пока не планируется реконструкция улиц и дорогое грамотное современное озеленение, использовать временные клумбы для кустов из досок, это красиво, дешево, натуральные материалы и легко переместить в случае необходимости. Такие-же варианты можно использовать вместо заборов вдоль дорог.»

ВЫСТУПИЛИ: Поленчук В.В. – по 1 замечанию: одним из принципов работы Управления является постепенный переход на использование многолетних растений в озеленении общественных пространств. Оформление цветущими кустарниками и многолетними цветами уже использовалось при озеленении Михайловской набережной, Затулинского дисперсного парка, такой подход используется при проектировании благоустройства других общественных территорий. Программой предусмотрено мероприятие по созданию декоративного питомника, что позволит со временем поэтапно

поменять цветочное оформление клумб с однолетних на многолетние растения на общественных территориях города. Цветочное оформление многолетними цветами не может стать отдельным мероприятием Программы, так как это технология озеленения, инструмент, используемый при озеленении городских территорий общего пользования. Поэтому в качестве отдельного мероприятия не может быть включено в Программу, но такой подход уже учтен Управлением в рамках текущей деятельности по озеленению общественных пространств.

По 2 замечанию: благоустройство общественных территорий с применением дерева для организации тропинок и дорожек при ландшафтном оформлении используется в соответствии с утвержденными дизайн-проектами территорий там, где это уместно применять, является технологией озеленения, но не может быть включено в Программу в качестве отдельного мероприятия. Это предложение будет учтено Управлением при проектировании благоустройства общественных территорий.

По 3 замечанию: предложение по сокращению наружной рекламы не может быть учтено в мероприятиях Программы, так как осуществляется комитетом по рекламе и информации мэрии города Новосибирска в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Праздничное и рекламное оформление города Новосибирска» на 2018 - 2020 годы». Что касается высадки кустарников в качестве живой изгороди, то это обычный и широко используемый вид работ в озеленении скверов и парков, когда необходимо отгородить зеленое пространство от улицы или магистрали. В частности, такие изгороди уже создаются в ходе благоустройства сквера за театром оперы и балета. Таким образом, данное предложение также является технологией озеленения и не может быть отдельным мероприятием Программы.

По 4 замечанию: Использование деревянных кашпо с растениями в качестве приема мобильного озеленения будет учтено при проектировании благоустройства общественных пространств в соответствии с утвержденными дизайн-проектами территорий там, где это уместно применять, но не может быть отдельным мероприятием Программы.

5. СЛУШАЛИ: Стиценко Е.С. – пятое обращение от 19.10.2020 с предложения по созданию парковой зоны по ул. Балтийской, 33-35 «1. Создание парковой зоны на ул. Балтийская с открытыми площадками для занятий спортом.

Участки с кадастровым номером 54:35:091650:1994 и прилегающий к нему неразграниченный участок на ул. Балтийская входили в состав городских лесов и были включены в лесоустройство. Растительность на них была трижды вырублена, но, несмотря на это, там происходило активное лесовосстановление.

Мэрия своим Постановлением №278 от 30.01.2020 исключила участки из состава городских лесов и выдала разрешение на строительство спорткомплекса.

17.07.2020 Советский районный суд вынес решение по участку 54:35:091650:1994.

Суд признал необоснованными меры, предпринятые к исключению этого участка из состава городских лесов, т.к. это влечет уменьшение площади городского леса и изменение границ лесничества, что запрещено ст. 116 ЛК РФ.

Суд признал незаконным разрешение на строительство спортивного комплекса на

участке 54:35:091650:1994 на ул. Балтийской и вынес решение обязать мэрию привести виды разрешенного использования этой территории в соответствие с лесным законодательством. Решение суда вступило в силу.

Жители неоднократно выражали свое несогласие с планами строительства на этой территории в серии статей в СМИ, письмах в различные инстанции, на сходах и собраниях.

В ходе избирательной кампании в Совет депутатов г. Новосибирска прошло собрание жителей ул. Балтийская, Сиреневая, Вахтангова, где были сформулированы наказания депутатам. Протокол собрания передан каждому кандидату в депутаты по акту.

По этому участку решение собрания следующее:

«Рекультивировать территорию незаконно вырубленных участков городского леса напротив домов Балтийская, 33 и Балтийская 35 (с кадастровым номером 54:35:091650:1994 и прилегающего к нему неразграниченного участка вдоль дороги).

Привести виды разрешенного использования этих участков в соответствии с лесным законодательством согласно решению Советского районного суда (Дело 2а-854/2020).

Вернуть эти участки в состав городских лесов. Перевести участки 54:35:091650:1994 и прилегающий к нему в ПЗЗ и Генплане из зоны Р4 в зону Р1.

Создать на этой территории парковую зону. Посадить деревья, оборудовать ее велосипедными дорожками, открытыми спортивными площадками и площадками для игр детей и подростков. Оградить данную парковую зону от дороги, установить скамейки для отдыха».

Прошу включить данное предложение в программу «Зеленый Новосибирск» и спроектировать по согласованию с жителями на этом участке парковую зону со спортивными площадками, а также с учетом сложной гидрологической ситуации территории.»

ВЫСТУПИЛИ: Храмов А. А. – так как проектом Программы адресный перечень территорий для благоустройства не предусмотрен, предложение не может быть учтено. Кроме того, решение по благоустройству указанной территории не может быть рассмотрено до вступления в силу решения суда и определения зонирования территории.

6. СЛУШАЛИ: Стищенко Е.С. шестое предложение: о создании особо охраняемой природной территории площадью примерно 500 га между федеральной автомобильной трассой М52, ул. Балтийской, микрорайоном Правые Чёмы, оз. Малое (Протока Долгая) и микрорайоном Нижняя Ельцовка: «Создание в Шлюзовском лесоболотном комплексе «Сказочный» ООПТ памятник природы регионального значения.

Лесоболотный комплекс расположен в черте города Новосибирска, в Советском районе, на площади примерно 500 га между федеральной автомобильной трассой М52, ул. Балтийской, микрорайоном Правые Чёмы, оз. Малое (Протока Долгая) и микрорайоном Нижняя Ельцовка.

Он представляет собой малонарушенный природный участок, в центре которого находится реликтовое болото «Гладкое» возрастом более 8,7 тыс. лет, окруженное сосновыми борами и богатой растительностью. Это одно из немногих мест в Новосибирской области, где в большом количестве произрастает лиственница сибирская. Лесоболотный комплекс отличается большим биоразнообразием и является местом обитания и произрастания более 29 видов, внесённых в Красные книги РФ и НСО и 25 редких видов, рекомендованных к внесению в Красные Книги.

Исходя из решений IV международного полевого симпозиума «Торфяники Западной Сибири и цикл углерода: прошлое и настоящее»(2014), региональной междисциплинарной научно-практической конференции, посвященной ШЛБК «Сказочный»(2018), и 26 выездного заседания Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека в Новосибирской области(2018), на этой территории рекомендовано создать ООПТ памятник природы регионального значения.

Идею создания ООПТ «Памятник природы» регионального значения на его территории поддержало авторитетное научное сообщество, жители двух микрорайонов, расположенных по

обеим сторонам комплекса, многочисленная общественность Академгородка и города Новосибирска.

В настоящее время лесоболотный комплекс имеет статус городских лесов.

Предлагается сохранить эту территорию за муниципалитетом в границах городских лесов и присвоить ему дополнительный охранный статус ООПТ «Памятника природы» регионального значения. Такой вариант не противоречит федеральному и региональному законодательству об ООПТ.

Для проектирования ООПТ имеется всесторонняя изученность территории, высокая степень подготовки обоснований и документов: научные статьи, экспертные заключения, подробное описание границ карты.

Вышел из печати научно-популярный сборник «УНИКАЛЬНЫЙ ПАМЯТНИК ПРИРОДЫ ШЛЮЗОВСКОЙ ЛЕСОБОЛОТНЫЙ КОМПЛЕКС СКАЗОЧНЫЙ. ЭКОЛОГИЯ И ОХРАНА». Новосибирск, 2020.

Создано «Эколого-экономическое обоснование необходимости создания особо охраняемой природной территории памятник природы регионального значения Шлюзовской лесоболотный комплекс «сказочный» в городе Новосибирске. Материалы комплексного экологического обследования».

Вся предварительная подготовка проведена. Необходимо принятие совместного комплексного решения мэрии и правительства Новосибирской области по этому вопросу.

Прошу включить создание регионального памятника природы на территории ШЛЕК «Сказочный» в программу «Зеленый Новосибирск», обеспечить принятие решения по этому вопросу и проектирование ООПТ.»

ВЫСТУПИЛИ: Полещук В. В. – предложение заявителя не может быть учтено, так как создание и содержание особо охраняемой природной территории регионального значения находится в компетенции министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

6. СЛУШАЛИ: Стиценко Е.С. – шестое обращение от 21.10.2020 с предложениями по внесению изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, утвержденных решением Совета депутатов г. Новосибирска от 22.02.2012 № 539 «1. Внести поправки в решение Совета депутатов города Новосибирска от 22.02.2012 N 539 (2 файла в приложении).

- а) в качестве ответственности за снос зелёных насаждений (в том числе аварийных), наряду с компенсационными выплатами внедрить обязательные компенсационные посадки в пределах территории на которой производится работы по сносу.
- б) внедрить категорию "луговой газон", "луговое разнотравье", прописать режим кошения травы 1 - 2 раза за сезон, высоту травостоя до 70 см.
- в) отменить мероприятия по сгребанию листьев на озеленённых территориях за исключением специально устроенных газонов (рулонные, партерные и др.) и клумб.
- г) выработать рекомендации по уходу за зелёными насаждениями силами специалистов и общественности.
- д) сделать упор на сохранение естественных - природных экосистем в черте города.»

ВЫСТУПИЛИ: Полещук В.В. – предложения заявителя не имеют отношения к редакции Программы, касается изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске и будут по возможности учтены при доработке Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятых решением Совета депутатов г. Новосибирска от 22.02.2012 № 539.

РЕШИЛИ:

1. Признать общественное обсуждение по проекту Программы состоявшимся.

2. Учесть частично предложение о корректировке цели Программы, остальные поступившие предложения и рекомендации принять к сведению, оставить в первоначальной редакции проект постановления мэрии города Новосибирска «О муниципальной программе «Зеленый Новосибирск» и направить его на согласование со структурными подразделениями мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком подготовки проектов правовых актов мэрии города Новосибирска, мэра города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 12.10.2016 № 4600.

3. Информацию о результатах проведения общественного обсуждения (протокол) разместить на официальном сайте города Новосибирска в информационного-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 29.10.2020 года.

ЗА – 7;

ПРОТИВ – 0;

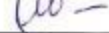
ВОЗДЕРЖАЛИСЬ – 0.

Председатель



А. В. Терешкова

Секретарь



М.С. Смирнова